

ОБЩИНА



БЛАГОЕВГРАД

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА
ПРИ
НАВОДНЕНИЕ

БЛАГОЕВГРАД

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА.

Целта на плана за защита при наводнения е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от наводнения и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на общинско ниво при организиране и координиране на действията по време на наводнения, както и при възстановяване на нанесените от тях щети.

II. ОБХВАТ.

Съдържанието на плановете за специфични опасности се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичаща от характера на опасността. Планът съдържа специфични изисквания и детайли за реагирането, които се отнасят само за конкретната опасност от наводнение. Този план е разработен за реагиране при възникване на **наводнение** на територията на община Благоевград и се отнася за частите на ЕСС, действащи на територията на община Благоевград.

Основните задачи, произтичащи от вероятната обстановка при наводнения се свеждат до:

- оценка и оперативен контрол на опасността - степенуване на опасностите, оценка на възникналата ситуация, анализиране възможно развитие на аварийната обстановка;
- идентификация на специфични мерки и дейности за превенция и защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата - създаване организация за наблюдение нивото на водата и състоянието на хидротехническите съоръжения, подготовка на населението за действия при наводнения, провеждане на тренировки и обучение на доброволците и частите на ЕСС;
- избор на защитни действия - оценка на състоянието на собствените сили и средства и привличане на допълнителни групи от сили и средства, създаване на организация за намаляване размера и щетите от бедствието, набелязване мерки за възстановяване на нарушената инфраструктура;
- провеждане на предупреждение за населението; своевременно предупреждение и оповестяване на населението в заливната зона и на силите, участващи в спасителните мероприятия;
- изпълнение на защитни действия - оказване на първа медицинска помощ на пострадалите, евакуиране на населението и животните от заливните зони, осигуряване подслон на хората останали без жилища, изхранване на пострадалото население, издирване на изчезнали хора, изваждане на загинали хора и животни
- изпълнение на краткосрочни действия за овладяване - осигуряване на охрана на обектите, попадащи в заливните зони, отводняване на сгради;

- изпълнение на дейностите по възстановяване, подпомагане на разчистването на засегнатите пътища.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Обикновено наводненията са следствие от разливания на реки от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението на речното легло вследствие от натрупани отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване на пропускателната способност.

Наводненията от речни разливи в урбанизираните територии, нанасят щети на най-близко разположените поземлени имоти, сгради и инфраструктура, а в извънурбанизираните територии на селскостопанска продукция, преносни мрежи на комуналните-предприятия и др. обекти.

През територията на община Благоевград преминават следните по големи реки:

- Река Струма - най-пълноводната, извираща от планина Витоша и вливаща се в Бяло море. Средна ширина на коритото 152 м. В Пернишка област на река Струма има изградени 2 язовира /Студена и Пчелина/. Проводимостта на речното корито е добра и може да осигури преминаването на "Висока вълна". Трасето на корекцията преминава изцяло в коритото на р. Струма. Изградени са съоръжения /двустранни диги/, топови насаждения по бермата и други. Корекционната ос е съобразена с правилното заустване на притоците, като корекционният профил не засяга обработваеми площи. Короната на дигата е 3 метра. Мокрият откос е 1:2, а въздушният 1:1.5%. Контролно измерителната система се състои от контролна рейка, по която се отчита водното ниво. Рейката се намира на км 9+000 от корекцията. Наблюдава се от дежурните на ПС "Бело поле". При разрушаване на стените на яз. „Студена” и „Пчелина” нивото на водата по поречието на р. Струма ще се повиши значително и ще бъдат засегнати инфраструктура, земеделски земи, помощни селскостопански сгради.

- Река Благоевградска Бистрица - водеща началото си от Рила планина, преминава през град Благоевград и се влива в река Струма. Най-пълноводна е през месеците април, май и юни вследствие на снеготопене и дъждове. В участъка на преминаване през град Благоевград е изградена корекция, изчислена за преминаване на "Висока вълна". Потенциални наводнения са възможни и от р. Благоевградска Бистрица в резултат на обилни дъждове и интензивно снеготопене.

- При проливни и интензивни дъждове, потенциални наводнения могат да възникнат и от преминаващите през Благоевград „Сапунджи” дере, „Еленовско дере“ и „Делвинско дере”. Същите са с корекции, но при голям воден отток има вероятност да прелеят и да засегнат части от територията на града.

- „Ромското дере” е частично канализирано. Стеснен е участъка на дерето от прилежащите собственици извън регулация. Частта на дерето, която се намира в регулация е застроена и не се очертава ясно коритото му.

- За с. Рилци потенциална опасност от наводнения съществува от „Телкиевско дере“, а за с. Изгрев от „Айдаровско

дере“.

На територията на общината язовира с най-голям обем е язовир "Стойковци", които се намира в землището на с. Логодаж. Основните технически данни за язовира са посочени в Приложение № 30.

В случай на пробив в язовирната стена на язовир „Стойковци“ ще се образува висока вълна по безименното дере от язовирната стена до р. Логодажка с дължина 600м. Вълната ще продължи 3 км. по р. Логодажка до вливането и в р. Четирка и 4 км по нея в близост до с. Покровник. Преди с. Покровник до вливането на вълната в р. Струма ще бъдат засегнати жилищни постройки ВиК съоръжения, пътните мостове за с. Падеш и с. Мощанец, базата на благоустройствени строежи и земеделски земи. Ще се предизвика подприщване на р. Струма при кв. „Струмско“ и високата вълна ще залее „Рибно стопанство“, в кв. „Струмско“ ПСОВ, ще бъде засегната, базата на НИМ – Благоевград, парници Благоевград и животновъдни ферми. Заливните зони при скъсване на стената на язовир „Стойковци“ ще бъде най-широка в участъка с. Покровник до вливането и в р. Струма. При пробив на стената, времето за пристигане на високите води до вливането на р. Струма е **15-20 мин.**

В Приложение № 38 са отбелязани потенциално застрашените от заливане площи на територията на община Благоевград, с приложен картен материал, съгласно картографирането на заплахата и риска от наводнения от ПУРН на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“

- Сценарий на вероятни събития и потенциалните последствия:

Съгласно картографирането на заплахата и риска от наводнения (от ПУРН 2016 г. – 2021 г. на Басейнова дирекция Западнобеломорски район), на територията на община Благоевград е възможно да се случат наводнения по четири различни реки или дерета:

1. Участък № 1: Наводнения, предизвикани от високи води на р. Благоевградска Бистрица:

Съгласно риска, отбелязан в ПУРН, водите на р. Бистрица ще излязат от коритото в некоригирания участък на реката, намиращ се малко над бейзболното игрище. Ще бъдат заляти зони от около 50 до 100м, попадащи от двете страни на коритото, в цялата му част намираща се на територията на гр. Благоевград. Ще бъде залята над половината площ на бейзболното игрище, части от Аква парка, ресторант „Шери“, Български ресторант и сграда на на ЮЗДП.

Ще бъдат залети и сградата на детска градина № 10, жилищните сгради по улица „Димитър Йосифов“ и част от тези в началото на ул. „Антим I-ви“, сградите непосредствено от двете страни на коритото на реката между моста на младежкия дом и моста на пазара, включително и сградата на мол „ЛАРГО“ и сградите непосредствено около паркинга на закрития пазар. Жилищните сгради от кв.

Брегалница, сградата на Изчислителния център и тези около него, районът около жилищният и спортен комплекс на АУБГ.

В този заливаем участък попада и сградата на Стоматологична поликлиника.

В промишлената зона ще бъдат заляти част от имота и сградите на ЗСТ и тези на „Агрима“ ЕООД.

Дълбочината на водата в заливните зони ще варира от 1 см до 1 м.

2. Участък № 2: Наводнения предизвикани от високи води на Айдаровско дере:

Високите води от дерето ще излязат от коритото в района на паркинг за автобуси и ще залееят част от двете страни на дерето по бул. „Пейо К. Яворов“ до кръстовището при магазин „Стилдом“. Ще бъдат заляти хотелски и спортен комплекс „Езерец“, Жилищните сгради непосредствено до коритото на дерето попадащи в ъгъла между ул. „Симеон Радев“ и бул. „Пейо К. Яворов“, както и бензиностанция „Еко“.

Дълбочината на водата в заливните зони ще варира от 1 см до 1 м.

3. Участък № 3: Наводнения предизвикани от високи води на р. Четирка:

Водите на р. Четирка ще излязат от коритото в некоригирания участък на реката, намиращ се малко над селото и ще залееят предимно обработваеми селскостопански земи. В заливната зона ще попаднат единични къщи, намиращи се в новостроящ се квартал, в ниската част на селото, в ляво от пътя.

Дълбочината на водата в заливните зони ще варира от 1 см до 1 м.

4. Участък № 4: Наводнения предизвикани от високи води на р. Струма:

Около коритото на р. Струма на територията на община Благоевград няма разположение жилищни квартали и населени места, които да бъдат засегнати при високи води. Ще бъдат заляти производствени сгради, бензиностанции и складови бази в района на бившия Домостроителен комбинат и на митницата. Отделни дърводелски цехове, селскостопански постройки за оглеждане на животни и др. Няма застрашени населени места и големи промишлени обекти.

Дълбочината на водата в заливните зони ще варира от 1 см до 1,5 м.

Общият брой на засегнатите в четирите участъка около 11 558 жители, едно лечебно заведение - Стоматологична клиника и една образователна институция – кампус на АУБГ. Транспортна инфраструктура 163 дка, техническа инфраструктура – 4 дка, места за спорт и отдих – 54 дка, зелени територии- 2089 дка. Бензиностанции – 3 бр. Складови помещения и производствени сгради – 11 бр.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Прието е бедствената ситуация да обхване колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствени ситуации на няколко места едновременно; Ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност – от зони в които последствията за населението и инфраструктурата ще са ограничени до зони с големи разрушения.

Прието е, че вследствие на наводнението ще има пострадали, изчезнали и бедстващи хора. Също така е прието, че бедствената ситуация налага извършването на евакуация на застрашеното население.

Прието е, че изградената система за предупреждение е на база от получаване на информация от нивата на водата в речното корито на р. Струма, същата е с електромеханични сирени, подвижни МПС с високоговорители за информиране на населението, местни радиопредавателни възли, общински информационен център, утвърдени схеми за оповестяване на щабове и ЕСС от дежурните по ОбСС и от информационна система на МВР, след проверена и достоверна информация, също така и от национални информационни центрове.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

- **Оперативна готовност** (процес за получаване на предупреждение и идентифициране на заплахата от предстоящо или случващо се събитие);

Оповестяване на органите на изпълнителната власт и частите на ЕСС при наводнения се извършва от дежурните в Оперативния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по общински съвет за сигурност (ОбСС).

Оповестяване на частите на ЕСС и органите за управление:

Дежурният в ОЦ - РДПБЗН получава съобщение за наводнение;

Дежурният в ОЦ:

1. проверява и събира информация от района, в който е регистрирано наводнението;
2. уведомява оперативния дежурен по ниво на подчиненост; - оперативния дежурен на съответния орган на изпълнителната власт (Оперативните дежурни на териториалните органи на министерствата, общински щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия).
3. извършва оповестяване на групите по определения ред в Наредбата за условията и реда за функционирането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия, и за оповестяване при въздушна опасност по заповед или разпореждане.

Предупреждение и Оповестяване на населението:

То се извършва от дежурния в ОбСС, кметовете на населени места или кметските наместници по заповед на кмета на общината. На територията на община Благоевград действащата сиренно-оповестителна система е базирана на ТКО ЩД (електромеханични сирени). Същите имат възможност за подаване на сигнал „Въздушна опасност“. Информация за населението ще бъде излъчена и чрез БНТ, БНР, местните оператори (кабелни и ефирни), осъществяващи радио и/или телевизионни дейности и местните радиоретранслационни възли. За допълнително разясняване на обстановката при възникнало наводнение органите на МВР извършват с мобилни екипи предаване на съобщенията или разпорежданията на ръководните органи.

Фирмите, чиято техника е предвидена за провеждане на НАВР се оповестяват от дежурния по ОбСС по разпореждане на кмета на общината.

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

Времето за реагиране при съобщение за произшествие е незабавно.

Работно място на щаба - в сградата на общинската администрация.

- Ред за активиране на плана;

Съгласно чл. 49, ал.1 от Закона за защита при бедствия при възникване на бедствие, кмета на общината обявява със заповед „Бедствено положение“ за цялата или за част от територията на общината в зависимост от зоната и обхвата на бедствието, като копие от заповедта изпраща до Областния управител и на министъра на вътрешните работи /МВР/.

Част „Защита при наводнение“ на общинския план за защита при бедствия, се въвежда в действие със заповед на кмета на община Благоевград при обявяване на бедствено положение на територията на цялата община или част от нея – Приложение № 4.

- Определяне на защитни действия;

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват: анализиране на заплахата, избор на защитни действия, определяне на предупреждението за населението, определяне на план за действие;

Защитните действия имат за цел да намалят вредното въздействие на водите при наводнение и включват:

- Постоянно наблюдение за нивото на водите.

- Ранно предупреждение и оповестяване на населението;

- Възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци;
- Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци;
- Определяне на маршрути за евакуация на населението, както и за достъп на силите за реагиране.
- Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.
- Създаване на групи от сили и средства за извършване на спасителни и издирвателни дейности;
- Оказване на медицинска помощ на пострадалите.
- Разчистване на разрушения и извеждане на застрашеното население на безопасно място. /При необходимост на временно изведеното население се раздава храна, дрехи и подслон от създадения резерв на ГДПБЗН, БЧК и ДРВЗ по ред и условия, определени от Щаба за изпълнение на Плана за защита при бедствия на община Благоевград./
- Осигуряване на питейна вода и храна за населението.
- Изолиране на евентуален район на зараза/епидемия.
- Извършване на неотложни аварийно възстановителни работи. /При извършване на СНАВР видовете осигурявания ще се осъществяват със собствени средства, като при съвместно изпълнение на задачите отделните фирми и звена могат да си оказват съдействие при осигуряване с продоволствие и ГСМ, съобразно ситуацията, възможностите и потребностите.

- Предупреждение и оповестяване на населението

На този етап на територията на общината няма изградена специална система за наблюдение на водните обекти и хидротехническите съоръжения. На язовир "Стойковци" е осигурена постоянна охрана, която е осигурена с мобилна връзка.

Нивото на река Струма се следи от Напоителни системи Хидротехнически район Благоевград чрез дежурните на помпена станция село Бело поле.

Информация за хидрометеорологична обстановка ще се получава от Хидрометеорологична станция Благоевград /ХМС/, Националният институт по метеорология и хидрология, Геофизичния институт на БАН. Оперативния център на РДПБЗН - МВР и от съседни общини.

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението се извършва съгласно Наредбата

за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия по установения ред със заповед на кмета.

Към днешна дата на територията на община Благоевград не е изградена частта от системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, която има възможност за предаване на речева информация.

Оповестяването на населението в застрашения райони се извършва чрез:

1. Ресурсите на единната спасителна система и местните средства за масово осведомяване;
2. Локалните системи за оповестяване в обектите;
3. Подвижни средства на ОД на МВР и РДПБЗН - Благоевград.
4. Сирени „Сигнал 1" монтирани на леки автомобили.

Съобщението за евакуация съдържа:

1. Решението /заповедта /на Кмета на Общината за провеждане на евакуация;
2. Дата и час на издаване;
3. Точно описание на бедствието или опасността и район, който е или е вероятно да бъде засегнат;
4. Указания за евакуация съгласно разчетите - СЕП, евакуационни маршрути и ЕЦ, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;
5. Време на следващото съобщение.

- Изпълнение на защитните действия;

При възникване на наводнение и обявяване на бедствено положение, Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия организира:

А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона:

- Ограничаване на свободно движение и пребиваване в определена част на територията на общината, недостъпна и потенциално опасна вследствие на наводнението. Спирането и пренасочването на движението на МПС извън заливните зони ще се осигурява от органите на ОДМВР - Благоевград. В районите на наводнението, обществения ред и охраната ще се осъществява със сили и средства на РУ, на чиято територия е възникнало бедствието.

- Ограничаване на правото на извършване на дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителни дейности.

- Забрана за движение на лични и фирмени МПС:

- Излъчване на информация за моментното състояние на проходимостта на уличната мрежа;

- Определяне на мерки за незабавно изпълнение от гражданите за намаляване на риска от придвижване. На населението периодически и според обстановката се дават указания за поведение и действие.

Б. Евакуация:

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кмета на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица.

Евакуацията на хора и разсредоточаването на културни и материални ценности е планирано, чрез изготвяне на план/разчет. Приложение № 40. В разчетите е включена информация за:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на СЕП, ЕЦ и МН;
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;
- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживееие и на разсредоточените културни и материални ценности.

Приоритетно се евакуират деца, болни и възрастни хора.

Нуждаещите се от временно настаняване ще бъдат настанени в безопасни зони съгласно разчета за евакуация.

Ако местата за настаняване не достигат, останалото без подслон население, може да се евакуира и в съседни, незасегнати общини от областта след мотивирано искане от кмета на общината до Областния управител и в общини от съседна област с мотивирано искане до Министъра на вътрешните работи чрез Областния управител.

В. Дейности по намаляване вредното въздействие на водите – изграждане, възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали и др.

РДПБЗН – Благоевград подпомага органите на изпълнителната власт на територията на областта за извършване на тези дейности. Във връзка с това дирекцията разполага с инженерна и спасителна техника, транспорт за инженерната техника, чували за изграждане на диги и машина за пълненето им. Ведомствата, които участват в извършването на тези дейности са ВиК Благоевград, „Напоителни системи“ ЕАД, както и фирми съгласно сключени споразумения с общинната.

Г. Медицинска помощ за пострадалите:

Спешна медицинската помощ на пострадалите при наводнение ще се оказва от екипи на ЦСМП - Благоевград, а специализираната в многопрофилните болници за активно лечение "Пулс" и МБАЛ - Благоевград.

Д. Издирване и спасяване:

Спасителните и издирвателните дейности се извършват от екипи на РСПБЗН – Благоевград и РДПБЗН, подпомагани от екипи на ОД на МВР – Благоевград, ЦСМП и БЧК и други. Операциите по издирване и спасяване във водна среда включват следните дейности:

1. спасяване на пострадали и евакуация на хора и животни;
2. издирване и спасяване на пострадали във вътрешни води и по бреговата ивица, както и изваждане на загинали хора и животни;

Установяването на самоличността на жертвите се извършва от служителите на 01 и 02 РУ – МВР.

Е. Неотложни аварийно – възстановителни работи:

Неотложните аварийно – възстановителни дейности се провеждат в зоната на бедствие след въвеждане на плана за защита при бедствия. НАВР имат за цел ограничаване на щетите и недопускане на вторични вредни последствия. Основна част на ЕСС, която изпълнява дейностите, свързани с НАВР е ГДПБЗН-МВР и териториалните ѝ структури (в случая РСПБЗН – Благоевград и РДПБЗН – Благоевград). РДПБЗН участва в координацията на всички части на ЕСС и в подпомагане отстраняването на аварии на мрежи и съоръжения от техническата инфраструктура. При НАВР приоритетно се извършват дейности, свързани с живота и здравето на населението. При необходимост се прави мотивирано искане до ръководството на МО за съдействие на модулно формиране определено за ликвидиране на последствията от наводнение.

Критериите, които се вземат предвид при извършване на НАВР включват:

- значение на обекта за осигуряване на силите и средствата, участващи в провеждането на НАВР и населението с услуги от първа необходимост – ел.захранване, вода, комуникации, горива;
- значение на обекта във връзка с настаняването и изхранването на пострадалото население, както и на социални заведения;
- обекти, определени като потенциално опасни или представляващи критична инфраструктура.

Извършва се набелязване на конкретни сгради и съоръжения за възстановяване или изграждане:

- укрепване на сгради с минимални поражения /от публичния сектор/, необходими за дейността на щаба; сгради с ключово значение за функциониране на местната комунална мрежа и услуги – ел. подстанции, помпени станции, сгради, които могат да се използват за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- възстановяване на прекъснато електрозахранване в публични сгради, годни за обитаване и определени за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- прекъсване на водоподаването от замърсени източници /ако има такива/ и осигуряване на незамърсена питейна вода за населението. До възстановяване на нормалното водоподаването ще се доставя вода чрез водоноски на ВиК и бутилирана минерална вода;

Ж. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и эпизоотии от заразни и паразитни болести.

Дейностите, свързани с изолиране на засегнатия район на зараза, вземане и анализ на проби, локализиране и ликвидиране на заразите се извършват от екипи на РЗИ и ОДБХ, подпомагани от РДПБЗН и ОДМВР. Извозването на животински трупове и неутрализирането им се организира от ОДБХ - Благоевград.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Възстановителната помощ за извършване на неотложните възстановителни работи след бедствие ще се осъществява при условия, ред и размери определени в Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия по възстановяване и подпомагане.

Със заповед на кмета на общината се създава комисия, която определя пострадалите обекти съгласно ЗУТ.

Комисия под ръководството на Заместник кмета по строителството и сигурността, експерти от общината и РД ПБЗН, РИОСВ и БДЗБР - Благоевград с представители на собствениците на обектите определят приоритетните обекти и съоръжения за възстановяване, като изхожда от важността на обектите необходими за осигуряване на жизнената дейност и нормалното функциониране на общината /пътната инфраструктура и съоръжения към нея. производствени сгради, здравни заведения, училища, детски градини, снабдяването на стоки от първа необходимост и др.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

Кметът на общината осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС. Той одобрява предложените решения от щаба за справяне с бедствието. Решенията се предлагат под формата на План за действие. Кметът може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика) като сформира съответни секции и техни ръководители. Той може да определи и следните подпомагащи го позиции: - отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях; - отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и

организации) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие; - отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

- Осигуряване законност и ред.

Директора на ОДМВР - Благоевград отговаря за реда и законността, пропускателния режим и охрана на обществения ред.

Основните задачи за спазване реда и закона при възникнали наводнения са:

- Отцепване на районите с най-големи поражения;
- Осигуряване реда по време на изнасянето и евакуирането на пострадалите хора и материалните ценности от разрушените сгради;
- Осигуряване на маршрутите за въвеждане на спасителните екипи и ЦСМП за провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи /НАВР/ и оказване на помощ на пострадалите;
- Създаване организация за пропускане на здравните органи, за оказване на първа помощ и установяване самоличността на загиналите;
- Осигуряване общественият ред на териториите, пострадали от наводнение и организират борбата с мародерите и разпространителите на слухове;
- Осигуряване на безопасността на местата за настаняване на населението, останало без подслон;
- Осъществяване реда при раздаване на храна, лекарства, вода и др. принадлежности на пострадалото население;

- Евакуация

Евакуация и разсредоточаване се провеждат със заповед на кмета на община - на територията на общината и със заповед на областния управител на територията на повече от една община в областта;

Ръководството на евакуацията и разсредоточаването на общинско ниво се осъществява от кмета на общината, като се подпомага от съответния щаб.

Логистичното осигуряване на евакуацията и разсредоточаването се извършва от кмета на общината.

- Логистично осигуряване, снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща.

Основните задачи, които следва да се изпълняват са следните:

- Изготвяне разчет на съществуващите хранителни запаси, лекарствени средства, дрехи, постелъчни материали и други стоки от първа необходимост, намерени в наличност към момента на бедствието;

- Изготвяне разчет за необходимостта от хранителни запаси, лекарствени средства, дезинфекционни материали и други стоки от първа необходимост за осигуряване цялото население от пострадалите райони;

- Организиране изхранването на пострадалите и останали без подслон – в заведения за обществено хранене, столове и раздаване на суха храна;

- Осигуряване на необходимите количества постелъчен материал, легла, одеала и др. само за населението настанено във временни помещения, палаткови лагери, фургони и др.;

- Определяне на доставчици и влизане в договорни отношения с тях за доставяне на недостигащите материали и стоки от първа необходимост;

За доставка на необходимите количества е необходимо сключване на предварителни споразумения с определени в тях цени на стоките, начина им на транспортиране, срок за доставка и количество с хипермаркети в общината, предлагащи такива продукти.

Извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за временно настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се извършва от общинския щаб, като се определя какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвят заявка за недостигащото, която изпращат до областния щаб за изпълнение на областния план. Областният щаб уточнява заявките, броя и вида на недостигащото оборудване за временно настаняване на пострадали от бедствието и изготвя мотивирано искане до ОД на МВР, МО и БЧК за предоставяне на недостига.

Областният съвет на БЧК и ОДМВР - Благоевград разполагат със складова наличност от облекло, храни и различно по вид оборудване, описани в приложение № 11.

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 междуобластни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население.

Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 1 денонощие са посочени в Приложение № 26.

- Транспортно осигуряване:

Транспортното осигуряване се организира с цел превозване на хора, храни и оборудване от първа необходимост.

Организира се допълнителен транспорт:

- за извозване на пострадалите хора до болнично заведение при недостиг на специализиран транспорт на ЦСМП

- за евакуиране на инвалиди, възрастни хора, бременни и майки с деца до местата за временно настаняване
- за извозване на необходимо оборудване – легла, маси, столове, хранителни продукти от първа необходимост, бутилирана минерална вода, облекла,
- за извозване на отпадъчни материали /включително и с биологичен произход – трупове на мъртви животни/ до временни пунктове, извън населените места до пристигане на екипи от екарисаж за неутрализирането им.

На основание т. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за автомобилните превози областния управител и кметове на засегнати общини отправят искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на НАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия. Транспортните фирми, които ще извършват извозването на хора при извършване на евакуация, и могат да бъдат използвани при НАВР са дадени в Приложение № 12.

- Осигуряване на медицинска помощ:

ЦСМП организира и осигурява:

- Оказване на спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.
- Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.
- Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, ПБЗН.
- Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.
- Осигуряване на специализиран транспорт за:
 - а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;
 - б) кръв, кръвни продукти за оказване на спешна медицинска помощ;
 - в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.
 - г) транспортиране на починалите в отделенията по клинична патоанатомия към МБАЛ.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от директора на регионалната здравна инспекция и директорите на лечебните и здравните заведения в общината които:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;

- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол;
- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;

- Провеждане на НАВР:

Основните усилия за възстановяване на нарушената инфраструктура при наводнение се насочват за:

- 1 Възстановяване работата и сградите и съоръженията, които осигуряват общественото обслужване.
2. Поддържане на маршрутите за евакуиране на населението и за въвеждане на силите и средствата за извършване на НАВР.
3. Локализиране на аварията по енергийната и ВиК мрежи ще се извършва от специализираните групи на ЧЕЗ „Електроразпределение” - район Благоевград и ВиК ЕООД - Благоевград.

- Директорът на Областно пътно управление и Управителят на фирмата за пътно поддържане на републиканската пътна мрежа организират и осигуряват разчистването на пътищата и съоръженията от наноси и възстановяват проходимостта им.

- Управителят на „Напоителни системи” ЕАД клон Благоевград организира и провежда мероприятия за възстановяване и изграждане на повредените участъци от дигите на територията на община Благоевград, като въвежда в изпълнение аварийния план на дружеството. Техниката необходима за осъществяване на дейностите е показана в Аварийния план на дружеството.

- Разчистването от удавени животни и транспортирането им до екарисаж ще се извършва със сили и средства на общината, а контрол и ръководство ще осъществява Директора на Областна дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

- Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на наводнението ще се извършва от специализирани фирми сертифицирани за тази дейност, а контрол и ръководство ще осъществява Директора на Областна дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

- В рамките на своите правомощия и разпоредбите на екологичното законодателство РИОСВ – Благоевград осъществява превантивен, текущ и последващ контрол и мониторинг на водите.

- При настъпване на наводнението дежурният екип от експерти извършва проучване на място и съвместно с Регионалната лаборатория осъществява замерване на емисии или имисии на води, подземни води и замърсени почви.

Въз основа на резултатите от изследваните проби – води или почви, експертите на РИОСВ правят анализ на нарушенията на екологичните норми и докладват на компетентните органи за вземане на управленски решения.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Възстановителната помощ за извършване на неотложните възстановителни работи след бедствие ще се осъществява при условия, ред и размери определени в Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия по възстановяване и подпомагане.

Със заповед на кмета се определя комисия с експерти от общината, РД ПБЗН, РИОСВ и БДЗБР – Благоевград, които определят приоритетните обекти и съоръжения за възстановяване, като изхожда от важността на обектите необходими за осигуряване на жизнената дейност и нормалното функциониране на общината /пътната инфраструктура и съоръжения към нея. производствени сгради, здравни заведения, училища, детски градини, снабдяването на стоки от първа необходимост и др.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

1. Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

2. При обявяването на „бедствено положение“ и въвеждането в изпълнение на областния план за защита при бедствия, управлението и координацията на участващите в реагирането сили и средства на ЕСС преминава на областно ниво. Кметът на засегнатата от бедствието община и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координират дейностите с областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. За ефективно управление на реагирането при бедствия се използва координирана система за управление. Общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура, притежаващ необходимите за това правомощия.

1. РЪКОВОДСТВО:

Кметът на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;
- може да поиска обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите по чл. 19, ал. 1 чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия и оказва съдействие на

органите на Агенцията за социално подпомагане при извършване на анкетата по чл. 55, ал. 3;

- организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.
- със своя заповед създава Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. Предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население Решенията може да се предлагат на кмета/ръководителя под формата на План за действие, за справяне с бедствието, който се одобрява от кмета. Приложение № 37;
3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
5. Докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кметът на община със заповед определя **ръководител на операциите.**

Ръководителят на операциите в района на бедствието:

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия;
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система,
- да раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Координацията на съставните части на единната спасителна система на територията на общините от област Благоевград се осъществява чрез Оперативния център (ОЦ) на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – Благоевград.

2. КООРДИНАЦИЯ:

Кметът на община организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия. Кметът на община със заповед определя ръководител на операциите.

Областният управител координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на областта, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това.

Ръководителят на операциите в района на бедствието - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия.

Кординацията на силите и средствата от ЕСС в района на бедствието се организира от ОЦ на РДПБЗН, който:

- Поддържа връзка с ръководителя на място.

- Получава от ръководителя на място информация за мащаба на бедствието, проведените дейности по защита, необходимите сили и средства, анализира информацията и я предоставя в съответните щабове за изпълнение на областния и общинските планове за защита при бедствия и на НОЦ на ГДПБЗН.

- Организира въвеждането на допълнителни сили и средства по искане на ръководителя на място, кмета на общината или областния управител.

- Във взаимодействие с органите на местната власт координира логистичното осигуряване на частите от ЕСС.

Въвеждането на силите и средствата става по реда и времето на пристигането им.

Връзка с други планове.

- Областен план за защита при бедствия;

- Аварийни планове на хидротехнически съоръжения и Аварийни планове на обекти;

- Планове за взаимодействие с РСПБЗН и други органи на МВР

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Първоначална информация за наводнените населени места и участъци ще постъпва от дежурния по ОбСС, чрез постъпили сигнали от граждани и от ЕЕНСП – 112, който предава сигналите в ОЦ, както и от НОЦ към ГДПБЗН, от където също се изпраща сигнала в ОЦ. Дежурния в ОЦ информира областния управител и органите на изпълнителната власт и изпраща предупреждение до кметовете на общини и др. компетентни органи.

IX. КОМУНИКАЦИИ

- Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:

- Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции.
- Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация.
- ТЕТРА система.
- Мобилни и телефонни връзки.
- Интернет връзки.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието.

За осигуряване на аврийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на ТЕТРА система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Разходите, свързани за провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при възникване на бедствия се усвояват от общинският бюджет по предварително заложените средства за превантивна дейност, поддържане на участъци от реките, деретата, пътната инфраструктура и НАВР.

Непредвидените допълнителни разходи за провеждането на спасителни и неотложни работи се усвояват от предвиденият в чл.1, ал.2 т. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година резерв за ликвидиране на последиците от стихийни бедствия и аварии.

Средствата по се декларират пред Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при мотивирано искане на кмета на общината за предоставяне на финансова помощ, като се усвояват след положително решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане. Размерът на исканата финансовата помощ се доказва с представяне на копия от първичните финансово-счетоводни документи или финансовите разчети за необходимите разходи.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Отговорни длъжностни лица и функциите им:

Отговорни длъжностни лица за оповестяване на органите на изпълнителната власт при наводнения са дежурните в Оперативния център на РДПБЗН – Благоевград и дежурния по общински съвет по сигурност (ОбСС).

Координацията на съставните части на единната спасителна система на територията на общините от област Благоевград се осъществява чрез Оперативния център (ОЦ) на Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – Благоевград.

Оповестяването на населението се извършва от дежурния в ОбСС, кметовете на населени места или кметските заместници по

заповед на кмета на общината.

Кметът на община организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината. Организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия. Организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица.

Кметът на община със заповед определя ръководител на операциите. Ръководителят на операциите ръководи взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия в района на бедствието

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. *Приложение № 4* – Заповед за обявяване на „Бедствено положение”;
2. *Приложение № 5* – Списък с разчет на екипите и техниката на частите на ЕСС;
3. *Приложение № 11* – Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
4. *Приложение № 12* – Списък с транспортни фирми на територията на общината;
5. *Приложение № 13* – Списък с болничните заведения и легловата база в община Благоевград;
6. *Приложение № 14* - Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
7. *Приложение № 15* – Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
8. *Приложение № 24* – Списък с хотели в община Благоевград.
9. *Приложение № 25* – Списък със заведения за социални услуги в община Благоевград.
10. *Приложение № 26* - Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 1 денонощие;
11. *Приложение № 27* - Схема за организация на работа на щаба;
12. *Приложение № 28* – Задължения на ръководители секции в щаба;
13. *Приложение № 29* - Списък на детски и учебни заведения в общината;

- 14. Приложение № 30** - Информация за язовир „Стойковци“, застрашаващ население и инфраструктура в община Благоевград;
- 15. Приложение № 31** - Приложение № 4 от ПУРН на БДЗБР
- 16. Приложение № 37** - Форма на план за действие;
- 17. Приложение № 38** – Карти на на риска за РЗПРН - Благоевград;
- 18. Приложение № 40** – Разчет за евакуация на население от общ. Благоевград;