

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЛАГОЕВГРАД

№ В-00-678/08.12.2023г.

**СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ
ЗА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРОЕКТ ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА
ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

На 23.11.2023 година проектът за приемане на Правилник за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е оповестен на електронната страница на Община Благоевград, като на заинтересованите лица е предоставен 14-дневен срок, считано от 23.11.2023 година, за отправяне на предложения и становища по проекта. В срока предложенията и становищата следваше да бъдат депозирани в Центъра за услуги и информация на гражданите при Община Благоевград, на адрес: Благоевград, пл. „Георги Измирлиев“ № 1, партер, в деловодството на Общински съвет Благоевград, на адрес: Благоевград, пл. „Георги Измирлиев“ № 1, кабинет № 108, или на следните електронни адреси: obs_blg@abv.bg; obsblg@blagoevgrad.bg.

До 18.00 часа на 07.12.2023 година в Центъра за услуги и информация на гражданите при Община Благоевград, в деловодството на Общински съвет Благоевград и на следните електронни адреси: obs_blg@abv.bg; obsblg@blagoevgrad.bg, са депозирани следните предложения и становища относно проекта за приемане на Правилник за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация:

№	Подател предложението/становището	Предмет на предложението/становището	Приема/Не приема	Мотиви
1.	Методи Байкушев - Кмет на Община Благоевград Становище с изх. № 61-00-	Със становището е взето отношение по чл. 21, ал. 3 от Проекта на Правилника. Излага се становище, че съгласно анализ на финансовата рамка на общината, могат да се	Приема се	

	375/04.12.2023 година, на наш вх. № В-00-661/04.12.2023 година	осигурят средства за възнаграждение на общинските съветници в размер на 1300 лева. Предлага се да отпадне заложения минимален праг в чл. 21, ал. 3 от Проекта на Правилник и общинския съвет да определи <u>възнаграждение в размер на 1300 лева.</u>		
2.	Калоян Ханджийски Предложение вх. № 94-00-2041/05.12.2023 година, на наш вх. № В-00-667/05.12.2023 година	С предложението се предлага редакция на норми от Проекта на Правилник, които да придобият следния текст: 1. „Чл. 14. (3) В случаите по ал. 1, т. 2, решението на общинския съвет се взема по реда за избор на председател на съвета. Предложение за предсрочно прекратяване на правомощията на председателя на общинския съвет с основание системно неизпълнение на задълженията за повече от три месеца се извършва, чрез подписка от не по-малко от една трета от всички общински съветници.“ 2. „Чл. 17. (1) Общинският съвет определя възнаграждението на председателя на общинския съвет в зависимост от обема на работата, която извършва при намалено работно време и пропорционално на неговата продължителност, равняващо се на 4 часов работен ден. Размерът на възнаграждението на председателя на общинския съвет да бъде в размер на 50 на сто от възнаграждението на кмета на общината.“	Не присема направените предложения	По отношение на предложението за редакция на чл. 14, ал. 3 от проекта, същото може да доведе до блокиране работата на общинския съвет в случай, че той остане без председател за неопределено време. По отношение на предложението за редакция на чл. 17, ал. 1 от проекта, същото е в противоречие с констатираната натовареност на Председателя, като намаляването на неговото работно време би ограничило възможността на гражданите на общината да осъществяват контакт със съвета, чийто представляващ е Председателя. Отделно от това предвид обема на документооборота в съвета, намаленото работно време би било недостатъчно за своевременното обработване на административните преписки.

3.	Общински съветници от ПП „ГЕРБ“: Давид Петров, Антоанета Богданова, Ана Георгиева и Калоян Калоянов Предложение с вх. № В-00-665/05.12.2023 година	С предложението се предлага редакция на чл. 21, ал. 3 от Проекта на Правилник като отпадне долната граница на възнаграждението на общинските съветници и нормата да придобие следния текст: - „Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от brutната работна заплата на председателя на общинския съвет за съответния месец.“	Приема се	
4.	Димитър Урдев - общински съветник Предложение с вх. № В-00-668/06.12.2023 година	С предложението се предлага изменение на чл. 46, ал. 1, т. 3 от Проекта на Правилник, като Комисията по здравеопазване и социална политика да се раздели на две отделни комисии, както следва: „т. 3. Комисия по здравеопазване – 5 човека; т. 4 Комисия по социална политика – 5 човека;“	Не се приема	След направена справка за броя на проведените заседания на тези две комисии в целия предходен мандат и предвид разглежданите тях административни преписки се установи, че работата на двете комисии се припокрива и не е рационално да бъдат отделни.
5.	Александър Стойков Предложение с вх. № В-00-671/06.12.2023 година Илко Гълъбов Предложение с вх. № 94-00-2065/06.12.2023 година на наш вх. № В-00-672/06.12.2023 година	С предложението се предлага редакция на норми от Проекта на Правилник, които съответно да придобият следния текст: 1. „Чл. 17. (1) Общинският съвет определя възнаграждението на председателя, като размерът не може да надвишава 50 на сто от възнаграждението на кмета на общината.“ 2. „Чл. 21. (3) Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да надвишава 40 на сто от brutната работна заплата на председателя на общинския съвет за съответния месец.“	Не приема	По отношение предложените: По чл. 17, ал. 1 – по-горе вече има произнасяне по предложението на г-н Калоян Ханджийски. Отделно възнаграждението на председателя уредено в правилника отговаря на текста на ЗМСМА. С отделно решение на общинския съвет се определя конкретния процент. По чл. 21, ал. 3 – по-горе вече

	3. „Чл. 51, ал. 3 Не по-късно от 2 дни преди заседанието председателят на комисията информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява предложението за дневен ред и предложенията за решения, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината и/или на официалната интернет страница на общината и/или на общинския съвет.“ 4. „чл. 54, ал. 1, изр. 2 Заседанията на комисиите са открити. По предложение на председателя или отделен член, комисиите по изключение могат да вземат мотивирано решение отделни заседания да бъдат закрити.“ 5. В чл. 54 се създават се нови ал. 4 и ал. 5: - „ал. 4. Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет.“ - „ал. 5. След изчерпване на изказванията от общинските съветници по съответната точка от дневния ред, председателят на постоянната комисия дава думата на желаещите да се изкажат граждани, представители на неправителствени организации и медии.“ - Ал. 4 става ал. 6. 6. „чл. 64, ал. 1 Общинският съвет, по	има произнасяне по текста на разпоредбата, а конкретния процент се определя с отделно решение на общинския съвет. По чл. 51, ал. 3 – предложената редакция би довела до невъзможност за изпълнение при необходимост от провеждане на извънредно или спешно, или незабавно провеждане на заседание. По чл. 54, ал. 1 – ЗМСМА не изисква решението да бъде мотивирано. По чл. 54, ал. 4 и ал. 5 – Няма необходимост от въвеждане на текста на ал. 4, тъй като по принцип гражданите и юридическите лица имат право да правят писмени предложения и да отправят становища до комисиите на общинския съвет. Предложението по ал. 5 би противоречало на чл. 54, ал. 3 от Проекта. По чл. 64, ал. 1 и ал. 3 – няма необходимост и правна основа една правна възможност, да бъде превърната в задължение.
--	---	--

	предложение на председателя на съвета и след консултации с политическите представителни групи на съветниците приема стратегия и програма с приоритетите на общината за срока на мандата си.“ 7. „Чл. 64, ал. 3 Стратегията и програмата с приоритетите на общината, както и планът по ал. 2 се оповестява публично, като се поставя на предварително определеното за това място в общината и се публикуват на интернет страницата на общината и/или общинския съвет.“ 8. „Чл. 68, ал. 4 При определяне на дневния ред за всяко заседание на общинския съвет председателят на съвета задължително включва отделна точка „изказвания, питания, становища и предложения на граждани“ и определя време за тази точка не повече от 30 минути за едно заседание и не повече от 6 минути за едно изказване.“ 9. „Чл. 68, ал. 5 Председателският съвет разглежда по реда на постъпването им в деловодството на общината исканията по предходната алинея и включва в проекта за дневния ред онези от тях, които са по обществено значими въпроси. В случаите, в които Председателския съвет не включи в дневния ред искания по предходната алинея, мотивира отказа си писмено.“ 10. „Чл. 68, ал. 6 Питанията,		По чл. 68, ал. 4 – няма необходимост да се променя съществуващия текст. Практиката на съвета е винаги да има включена такава точка, когато предварително има депозирани искания за изказвания, питания и предложения на граждани. По чл. 68, ал. 5 и ал. 6 – Дневния ред на заседанията на общинския съвет се приемат в заседание на съвета. В проекта на дневен ред, практиката показва, че се отразяват всички предварително депозирани искания. Не се сочат причини, поради които се иска постановяване на мотивиран отказ.
--	---	--	--

		предложенията и становищата на гражданите, които не са по обществено значими въпроси се връщат на подателя им от звеното по чл. 29а от ЗМСМА заедно с мотивирания отказ от Председателския съвет.“ 11. Създава се нова ал.3 в чл.85: „ал. 3 Гражданите или представители на неправителствени организации се изказват първи, преди разглеждането на приетите точки от дневния ред за съответното заседание.“		По ал. 3 на чл. 85 – липсва нормативна основа, на която да се предопредели реда и начина на формиране на дневния ред. Такъв текст на правна норма може да доведе до затруднения в работата на съвета.
6.	Георги Бузов Становище и предложение с вх. № 94-00-2051/06.12.2023 година на наш вх. № В-00-669/06.12.2023 година	Изразено е становище относно възнагражденията на председателя на общинския съвет и на общинските съветници. Предлага се: 1. Проекта на правилник да бъде официално предложен за публично обсъждане от гражданите на Благоевград. 2. Да се гласува заплата на председателя на общинския съвет в размер на 50% от основната заплата на кмета на Община Благоевград, а възнаграждението на общинските съветници да бъде 1/22 от заплата на кмета.	Не се приемат	1. Проектът за правилник е публикуван за обществено обсъждане по реда на чл. 26 от ЗНА. 2. По отношение на възнагражденията – по-горе вече има произнасяне и прието решение.
7.	Сдружение “За Благоевград” Становище с вх. № В-00-676/07.12.2023 година	Със становището се предлага редакция на норми от Проекта на правилник, които да придобият съответно следния текст: 1. „Чл.16, ал.3 Председателят на общинския съвет изготвя и внася за	Приема редакцията на чл. 16, ал. 3, предложението по чл. 21, ал. 3	

	разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и на неговите комисии, който се публикува на интернет страницата на общината и/или общинския съвет в срока по чл. 67, ал. 2 и се разглежда в открито заседание. 2. <u>ДА НЕ се приема изменението на чл.21,ал.3</u> 3. „Чл.22, ал.2 „Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници, който става неразделна част от този правилник. До приемането на нов Етичен кодекс, за неразделна част от този правилник се счита последно одобреният такъв с решение на общинския съвет.“ 4. „Чл.17,ал.1 Общинският съвет определя възнаграждението на председателя в зависимост от обема на работата, която извършва. Размерът на възнаграждението на председателя на общинския съвет не може да надвишава 70 на сто от възнаграждението на кмета на общината.“ 5. „Чл.48, ал.1 Всеки общински съветник е длъжен да участва в състава най-малко на две постоянни комисии, но не повече от три постоянни комисии.“ 6. „ Чл.51,ал.3 Не по-късно от 2 дни преди заседанието председателят на комисията информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява предложението за дневен ред и предложенията за решения, датата, часа и	и чл. 85, ал. 2. Не приема останалите предложения.	По отношение чл. 22, ал. 2, комисията констатира, че има приет Етичен кодекс, който е в сила и действа и към настоящия момент, като той ще продължи да действа до приемането на изменения и допълнения или изцяло нов етичен кодекс. Чл. 17, ал. 1 – Вече има произнасяне и изложени мотиви по-горе. Чл. 48, ал. 1 – текстът би бил в пряко противоречие с разпоредбите на ЗМСМА. Чл. 51, ал. 3 – има произнасяне по предходно предложение.
--	---	--	---

мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината и/или на официалната интернет страница на общината и/или на общинския съвет“

7. „Чл.58, ал.1 За заседанията на постоянните комисии се води съкратен протокол, в който се отбелязват всички приети становища, предложения и препоръки. **Съкратеният протокол, ведно с предложението за решение по съответната точка от дневния ред на заседанията на общинския съвет се публикуват в срока по чл. 67, ал. 2 на интернет страницата на общината и/или общинския съвет.**“

8. „Чл.61,ал.3 Временната комисия изготвя и представя отчет за резултатите от дейността си пред общинския съвет. Отчетът се публикува **на интернет страницата на общината и/или общинския съвет в срока по чл. 67, ал. 2.**“

9. В чл. 62 да се **ДОБАВЯТ** нови ал. 3 и ал. 4, както следва:

-ал. 3 „Специализираната комисия, с наименование „Комисия по следприватизационен и следконцесионен контрол“ изготвя и внася за разглеждане от общинския съвет, два пъти годишно, отчет за дейността си, който се публикува на интернет страницата на общината и/или общинския съвет в срока по чл. 67, ал. 2 и се

Чл. 58, ал. 1 – Правна стойност за административната преписка има становището на комисията, което е част от преписката след неговото приемане. Съкратеният протокол няма собствена правна стойност.

Чл. 61, ал. 3 – Отчетите на временните комисии са публични и са част от административната преписка в производството по прекратяване на тяхното съществуване. Липсва основание за осигуряване на повторна публичност.

Чл. 62 - Липсва правно основание за изготвяне на такива отчети, като отчет от комисията може да поиска всеки общински съветник по всяко време. Отделно от това, резултатите от работата на тази комисия винаги са публични, защото стават част от административни преписки на общинския съвет, които всякога са публично достъпни.

	разглежда в открито заседание.“ -ал.4 „Не по-късно от 2 дни преди заседанието на специализираната комисия, председателят на комисията информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява предложението за дневен ред и предложенията за решения, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината и/или на официалната интернет страница на общината и/или на общинския съвет.“ 10. „Чл. 64, ал. 1 Общинският съвет, по предложение на председателя на съвета и след консултации с политическите представителни групи на съветниците приема стратегия и програма с приоритетите на общината за срока на мандата си.“ 11. „Чл. 66, ал. 4 Председателят на общинския съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на общината и/или общинския съвет, и/или на фейсбук страницата на общинския съвет на заседанията по ал. 1, освен ако общинският съвет реши отделно заседание да бъде закрито. За откритите заседания по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 83а.“ 12. „Чл. 67, ал. 2 Най-малко 3		Чл. 64 – има произнасяне по-горе по предходно предложение. чл. 66, ал. 4 – фейсбук или всяка друга социална мрежа не е официален канал за осигуряване на публичност на дейността на общинския съвет и/или на която и да е друга публична институция. Чл. 67, ал. 2 – административните преписки на общинския съвет са публични, на основание чл. 22, ал. 3 от ЗМСМА.
--	--	--	---

	дни преди заседанието председателят на общинския съвет информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява проекта за дневен ред, проекта на решение и други съотносими документи, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината, чрез местните печатни и електронни медии и/или на интернет страницата на общината и/или общинския съвет“ 13. „Чл.68,ал.4 При определяне на дневния ред за всяко заседание на общинския съвет председателят на съвета е длъжен да включва отделна точка „изказвания, питання, становища и предложения на граждани” и определя време за тази точка не повече от 30 минути за едно заседание и не повече от 6 минути за едно изказване.“ 14. „Чл.85, ал.2 Всеки гражданин може да се изкаже в рамките на 6 минути. Когато гражданите желаят да се изкажат по конкретна точка от дневния ред на редовно заседание на общински съвет, изказването се предоставя преди разглеждането и обсъждането на точката, касаеща изказването. Искането за изказване, отправяне на становище или предложение по време на заседание на		Чл. 68, ал. 4 – има произнасяне по-горе по предходно предложение.
--	--	--	--

		Общински съвет Благоевград от граждани се депозира най-малко 1 (един) ден преди провеждане на заседанието.“ 15. „Чл.112, ал.1 Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в срока по чл. 105 чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общината и/или общинския съвет и по друг подходящ начин. Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на актовете на общинския съвет се разгласяват по същия ред. Актовете на общинския съвет се обнародват в „Държавен вестник“, когато това е предвидено със закон.“ 16. „Чл.112, ал.4 Нормативните актове на общинския съвет се обнародват чрез поставяне на видно място в сградата на общината и в интернет страницата на общината и/или общинския съвет. Обнародването се осъществява по реда на ал. 2.“		Чл. 112, ал. 1 – предложението е идентично с текста на проекта. Чл. 112, ал. 4 - предложението е идентично с текста на проекта.
8.	Радослав Тасков – Председател на Общински съвет Благоевград Предложение с вх. № В-00- 677/07.12.2023 година	1. Предлага се редакция на текста на чл. 32, ал. 1, от който да отпадне т. 3 и т. 4 да стане т. 3 с редакция на текста. 2. Чл. 46, ал. 1, т. 4 да бъде с редакция: „Комисия за децата, младежта, спорта, туризма и работа с неправителствени организации – 9 човека“	Приемат се	

Заличено обстоятелство на основание ЗЗЛД

АНТОАНЕТА БОГДАНОВА

Председател на Комисия за подготовка на проект на Правилник за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация