

На заинтересованите лица се предоставя 14 – дневен срок, считано от ..07.12.2023 г., за предложения, становища и възражения по настоящия проект на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград, съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 4, изр. 2, във връзка с ал. 3 от Закона за нормативните актове /ЗНА/. Причините, които налагат предоставянето на по-кратък срок за предложения, становища и възражения по проекта са продиктувани от обстоятелството, че проектът се отнася до такса за битови отпадъци за 2024 г. и предложените промени следва да бъдат разгледани от Общински съвет – Благоевград до края на текущата година. Съгласно разпоредбата на чл. 68, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, не се допускат изменения на начина на определяне и на размера на таксата за битови отпадъци в течение на годината. Във връзка с посочената забрана за изменение на размера на таксата през годината и предвид обстоятелството, че вносителят на проекта положи клетва и встъпи в длъжност – Кмет на Община Благоевград, на 14.11.2023 г., и бе необходимо време, за да се запознае с текущото финансово състояние на Община Благоевград и да извърши преценка за целесъобразността на предложените изменения, считам, че настоящият случай може да бъде определен като изключителен, по смисъла на чл. 26, ал. 4, изр. 2 от ЗНА.

Предложенията, становищата и възраженията могат да бъдат представени в Центъра за услуги и информация на граждани при Община Благоевград на адрес – гр. Благоевград, пл. Георги Измирлиев №1, партер, както и на следния електронен адрес: kmet@blagoevgrad.bg

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

I. Причини които налагат приемането на промените:

Определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2024 год. в Раздел I от Тарифата за конкретните размери на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Благоевград към Наредбата.

II. Цели, които се поставят:

На основание чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) е необходимо да се определи размерът на таксата за битови отпадъци за 2024 год. в Раздел I на „Тарифата за конкретните размери на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Благоевград“, Приложение №1 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград.

След извършен анализ на разходите за дейностите, посочени в чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ е изготвена План-сметка за необходимите разходи за 2024 год. за всяка дейност поотделно. При изготвяне на същата са взети предвид действащите пазарни цени, обема на извършените услуги, задълженията на Общината за отчисления по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Видно от приложената План-сметка за 2024 год., разходите по видове по чл. 66 от ЗМДТ дейности възлизат на 18 621 660 лв., от които 16 821 660 лв. за разходи по чл. 62 от ЗМДТ, като същите значително надвишават очакваните постъпления за 2023 год. - 8 000 000 лв., тоест недостигът от приходи за такса битови отпадъци се планира да бъде в размер на 8 820 000 лв.

За сравнение разходите по План-сметката за 2023 год. за дейности по чл. 66 от ЗМДТ са в размер на 14 759 010 лв., а приходите към 31.10.2023 год. са в размер на 6 893 472 лв. Поради тази причина пълният размер по предоставяне на услугите за чистота не се възстановява от очаквания размер на приходите от таксата за битови отпадъци, което от своя страна противоречи на чл. 8, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ, където е указано, че: Общинският съвет определя размера на таксите, при спазване на принципа на възстановяване на пълните разходи по предоставяне на услугата. Ето защо, разликата между разходите и размера на приходите от таксата, остават за сметка на общинските приходи, съгласно чл. 8, ал. 4 от ЗМДТ.

В таблиците са представени приходите от таксата и разходите за дейностите по чистота, опазване на околната среда и отпадъците за периода от 2020 година до 31.10.2023 год.

Източниците за финансиране на разходите за дейностите по чистота са съответно приходи от такса битови отпадъци и други източници на финансиране, различни от приходи от такса битови отпадъци – наеми, данъци, глоби и пр.

Пълният размер по предоставяне на услугите за чистота не се възстановява от очаквания размер на приходите от таксата за битови отпадъци. Разликата между разходите и размера на таксата е за сметка на общинските приходи, съгласно чл. 8, ал. 4 от ЗМДТ.

Приходите от такса за битови отпадъци, прогнозно за 2023 година, са в размер на 8 млн. лева. Прогнозното изпълнение на разходите до края на 2023 година за дейностите по чистота е в размер на приблизително 10,5 млн. лева, т. е. за да реализира разходите по план-сметката, Общината трябва да финансира разликата от близо 2,5 млн. лева от други приходи /например данъци/.

В началния бюджет за 2023 година на Община Благоевград са предвидени 8 млн. лева за всички дейности по чистота, т. е. този дефицит е планиран още в началото на годината и трябва да се финансира за сметка на други приходи.

За осигуряване на недостига до края на година, Общината може да извърши компенсирани промени по бюджета, съгласно разпоредбите на Закона за публичните финанси.

При недостиг на средства по бюджета, които да компенсират разходите за чистота, те остават просрочени и се разплащат през следващата година.

В таблиците са представени приходите от таксата и разходите за дейностите по чистота, опазване на околната среда и отпадъците, за периода от 2020 година до 31.10.2023 година.

Приходи от такса „Такса за битови отпадъци“

приход	2020 година	2021 година	2022 година	2023 година (към 31.10.2023 г.)
Такса за битови отпадъци	5 201 142	5 882 859	6 004 634	6 893 472

Разходи за дейности по чистота, управление, контрол и регулиране на дейностите по опазване на околната среда и дейностите по отпадъци

Разход	2020 година	2021 година	2022 година	2023 година (към 31.10.2023 г.)
Разходи за издръжка „Чистота“	7594227,00	9213016,00	7349670,00	5671631,00
Капиталови разходи	1173103,00	365860,00	2827,00	
Разходи за дейностите по опазване на околната среда	100080,00	98086,00	519125,00	57291,00
Разходи за дейностите по отпадъците		112186,00	2059,00	1165949,00
Платени отчисления по ЗУО	902293,00	862337,00	412413,00	2393630,00
Платено ДДС	753224,00	790385,00	758933,00	24371,00
Общо	10522927,00	11441870,00	9045027,00	9312872,00
Разлика, финансирана от други приходи	-5321785,00	-5559011,00	-3040393,00	-2419400,00

Видно от представените данни, средствата, които Общината дофинансира за изпълнение на дейностите по план-сметката ежегодно се увеличават до 2021 година. От 2022 година, след извършената реформа и създаването на две общински предприятия, които да изпълняват дейностите по чистота и озеленяване, разходите са намалели съществено. За 2022 година и очаквано за 2023 година дофинансирането е приблизително 3 млн. лева.

Освен гореизложеното, към 31.10.2023 година, Общината дължи 484 256 лева, от които 185 412 лв. на оператора на депото и 298 844 лв. на оператора на инсталацията за предварително третиране и компостиране.

Последните 4 години отчисленията за РИОСВ бяха недължими. От 2024 година се очаква да бъде отменена тази разпоредба, т.е. Общината ще дължи около 2-2,5 млн. лева годишно за отчисления.

Размерът на такса за битови отпадъци следва да бъде актуализиран на база разходите, предвидени за 2024 год., ето защо, предлагаме да бъде увеличен размерът на такса за битови отпадъци за жилищни имоти на граждани и предприятия (Раздел I, т. 1.1 от Тарифата за конкретните размери на местните такси и цени на услуги,

предоставяни от Община Благоевград) от 2.1 промила на 2.5 промила върху данъчната оценка на имотите, което ще доведе до повишаване на приходите и намаляване на недостига.

В Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград. Приложение №1 и Тарифата за конкретните размери на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Благоевград към Наредбата в т. 1.2.5 е предвидено за един брой съд за битови отпадъци – контейнер тип „Бобър“ с обем 1.1 куб. м. да се заплаща цена в размера на 1659 лв. Съгласно изготвена Количествено стойностна сметка е изчислено, че за един брой съд следва цената да бъде определена в размер на 2682 лв., съобразно разходите, които Общината заплаща. В цената на съда са включени разходите по чл. 62, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗМДТ.

След направените промени се очаква, допълнителни приходи за такса за битови отпадъци да бъдат увеличени с 940 000 лв., което ще допринесе за намаляване на дофинансирането на таксата от собствените приходи на Общината.

Съгласно разпоредбата на чл. 62, ал. 1 от ЗМДТ, такса за битови отпадъци се заплаща за извършваните от Общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;
3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Съгласно направените промени в чл. 67, ал. 1, ал. 2, ал. 4 и ал. 5 от ЗМДТ в приложимата им редакция, размерът на такса битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година, при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

Размерът на такса битови отпадъци за всяко задължено лице е сумата от размера на таксата за всяка услуга по чл. 62 от ЗМДТ, която се определя като разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година от план-сметката, формирани по реда на чл. 66, ал. 13 от с. з. за всяка услуга по чл. 62, се разпределят, като се приложи съответният начин за изчисление в зависимост от приетите от общинския съвет основи.

Водеща основа за определяне на размера на такса битови отпадъци е количеството битови отпадъци, като общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от посочената в ал. 4 на чл. 67 от ЗМДТ, при условие, че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането ѝ – чл. 67 ал. 5 от ЗМДТ.

В тази връзка, следва да се посочи, че съгласно §13а от ПЗР на ЗИД на ЗМДТ (отм. - ДВ., бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г.) е било предвидено задължение до 31 март на 2017 год. Министерски съвет, съвместно с Националното сдружение на общините на Република България, да разработят методика за изготвяне на план-сметка, с необходимите разходи за дейностите и видовете основи, които да служат за определяне на такса битови отпадъци и да внесат в Народното събрание проект за изменение на чл. 66 и чл. 67 от ЗМДТ. Такава методика все още не е приета от Министерски съвет. Посоченият параграф е отменен с приемането на действащия към настоящия момент § 20 от ПЗР на ЗИД на ЗМДТ, с който е предвидено Министерският съвет да приеме наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1 до 31 март на годината, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. Наредбата за определянето и администрирането на

местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград не съдържа механизъм за определянето на такса битови отпадъци на жилищните имоти на база количеството на битови отпадъци на населението. В чл. 17А от НОАМТЦУТОБ е предвидена възможност лицата, които желаят облагане на такса за битови отпадъци, според количеството на отпадъците, до края на предходната година да подадат данъчна декларация, като в случай, че задълженото лице не подаде декларация, нормата на чл. 17А, ал. 4 от НОАМТЦУТОБ указва, че размерът на такса за битови отпадъци следва да се определя пропорционално върху основата по чл. 17, ал. 2 от същата наредба. Освен това, към настоящия момент Община Благоевград не разполага с необходимите технически измервателни средства и човешки ресурси за индивидуално измерване на количеството битови отпадъци по видове субекти. Липсват обективни критерии, по които да бъде определен точният размер на количеството отпадъци за отделните потребители на услугата. Съдовете за битови отпадъци са поставени по схема на определени места за достъп от ползвателите, като същите обслужват райони, достъп до които не е ограничен, както по отношение на броя на лицата, така и по отношение на обема на изхвърлените отпадъци.

На основание горното административният орган не може да определи таксата спрямо количеството отпадъци и по тази причина приема да бъде използвана данъчната оценка на недвижимите имоти, като основа за облагане с такса битови отпадъци, която е и законоустановената възможност към датата на изготвяне на настоящото предложение. Това е така, предвид действащата редакция на § 13, ал. 1 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, към датата на изготвяне на настоящия Проект на Наредба, който предвижда, че законът (т.е. ЗИД на ЗМДТ) влиза в сила от 1 януари 2014 г., с изключение на § 6 (който гласи, че "в чл. 67, ал. 2 накрая се поставя запетая и се добавя, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена."), който влиза в сила от 31 декември 2021 г. С тази законодателна промяна, е прието отложено влизане в сила на § 6 от ЗИД на ЗМДТ, а това отложено и към настоящия момент влизане в сила на цитираната разпоредба (доколкото настоящата редакция на § 13, ал. 1 от ЗР на ЗИД на ЗМДТ отлага влизането в сила на § 6 към 31 декември на годината, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г.), означава, че за Общински съвет – Благоевград е налице съществуваща законова възможност такса битови отпадъци да бъде определена на база данъчната оценка на недвижимите имоти.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на нова уредба:

Предлаганите промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград не изискват нови финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати от прилагане на новата уредба:

Резултатите от настоящите изменения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград са свързани с очаквани повече постъпления от такса за битови отпадъци,

които целят повишаване качеството на услугите по събиране, транспортиране, депониране и чистота на териториите за обществено ползване. Освен това, се очаква дофинансирането на разходите за такса за битови отпадъци, със собствени приходи на Общината, да бъде значително намалено.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящите изменения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград не противоречат на норми от по-висока йерархия, а така също и на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, Проектът на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград, е публикуван на интернет страницата на Община Благоевград www.blagoevgrad.bg, ведно с настоящите мотивите.

Заличено обстоятелство на основание ЗЗЛД

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
Кмет на Община Благоевград